

LORRAINE 2010-2014

**« Pour un développement durable de la Lorraine :
la Région doit miser sur ses territoires organisés »**

Le Carrefour des Pays Lorrains est un réseau régional réunissant les différents acteurs du développement local : élus des intercommunalités et des pays, professionnels, associations et structures d'appui aux territoires (chambres consulaires, etc.). Il a pour vocation d'animer ce réseau et d'être centre de ressources au service des dynamiques locales de projet.

Depuis 1999, le Carrefour des Pays Lorrains profite de l'occasion des élections régionales pour interpeller les candidats sur leurs ambitions en matière de développement local, en mettant en avant les principes forts que le Carrefour des Pays Lorrains souhaite voir pris en compte dans cette politique.

DES ENJEUX FORTS

Le Carrefour des Pays Lorrains partage les constats de l'INSEE et du CES¹ d'une fragilisation croissante des territoires lorrains du fait de la crise économique et financière. Les projets de réformes des collectivités locales ajoutent à ce contexte une incertitude forte quant à l'avenir des différents acteurs du développement local.

La Lorraine est face à de grands défis : renforcer les nœuds actuels de dynamisme que sont le Sillon lorrain et la Grande Région, limiter le décrochage des espaces ruraux éloignés, miser sur un réseau de transport de personnes et de marchandises, diversifier l'économie en particulier dans des secteurs économiques porteurs d'emplois locaux, prendre à bras le corps l'enjeu de l'étalement urbain et de la confiscation des terres agricoles et naturelles.

DES ATOUTS FORTS : LES TERRITOIRES ORGANISÉS

Pour le Carrefour des Pays Lorrains une politique régionale à la hauteur des enjeux du développement durable a tout à gagner à s'appuyer fortement sur les territoires de projet. Ces territoires ont su s'organiser en intercommunalités, travailler avec la société civile, se coordonner au sein des pays, et souvent mobiliser avec le concours de la région et de certains départements des moyens d'ingénierie habituellement réservés aux grandes agglomérations, pour plus d'efficacité de l'action publique.

¹ Rapport « La Lorraine secouée par la crise, Renforcer son identité au service de nouvelles dynamiques de développement »

► ELECTIONS RÉGIONALES 2010

TROIS PROPOSITIONS POUR UNE POLITIQUE RÉGIONALE DE DÉVELOPPEMENT LOCAL EFFICACE

SOUTENIR LES DEMARCHES DE PROJET

En Lorraine, de nombreuses intercommunalités ont mis en place des projets de territoire. Cette logique de projet permet l'élaboration d'une vision stratégique locale mieux à même d'intégrer les différents enjeux du développement durable et de les concrétiser dans des actions adaptées à leur contexte et à leurs besoins. Afin d'intégrer ces stratégies locales à l'échelle de bassins de vie cohérents, les intercommunalités ont su le plus souvent se coordonner et associer la société civile en particulier au sein des pays.

C'est pourquoi il nous semble indispensable qu'une politique régionale de développement territorial durable soutienne cette logique de coopération et de projet au niveau local.

Des pistes d'action :

► **Privilégier les territoires organisés dans la politique de développement local** en évitant de s'adresser de manière indifférenciée aux communes, syndicats, intercommunalités, ce qui peut valoriser l'approche de proximité mais ne favorise pas les démarches de projet et le renforcement de la cohérence territoriale.

► **Accorder des bonus de financement accordés aux projets s'adaptant aux enjeux du développement durable** serait à même de favoriser ces démarches.

► **Poursuivre et consolider une politique de soutien à l'ingénierie** des territoires de projet, en particulier dans les territoires les plus fragiles, pour l'animation de projets locaux de développement durable.

► **Poursuivre le soutien aux structures d'ingénierie régionale au service de tous les territoires de projet**, comme peut l'être le Carrefour des Pays Lorrains, centre de ressources régional dans ce domaine.

PENSER L'AMENAGEMENT DU TERRITOIRE ET EN DEBATTRE AVEC LES ACTEURS REGIONAUX

Nous soutenons la nécessité d'une vision régionale de l'aménagement du territoire qui puisse être confrontée aux points de vue des acteurs infra régionaux. Lors de notre contribution aux élections régionales de 2004, nous avons souhaité l'élaboration d'un Schéma régional d'aménagement et de Développement du Territoire. Le volet économique a été mis en œuvre, il serait intéressant d'élargir cette démarche. Une politique d'aménagement équilibré du territoire est plus pertinente si elle se construit dans l'échange entre une vision régionale et les visions des acteurs locaux.

Le Carrefour des Pays Lorrains est prêt à poursuivre son rôle de mobilisation des acteurs locaux dans la co-construction d'une telle politique régionale d'aménagement équilibré du territoire, qui intègre les exigences du développement durable et la poursuite des actions de diversification et de modernisation de l'économie régionale.

► ELECTIONS RÉGIONALES 2010

Des pistes d'action :

- **Créer une instance de concertation sur l'aménagement du territoire avec les territoires infra régionaux stratégiques** : pays, agglomérations et PNR., à l'instar des lieux de concertation qui se mettent en place sur certaines politiques régionales (plan climat régional, comité régional Agenda 21, ...).
- Cette concertation doit être **basée sur les enjeux actuels de développement durable de la Lorraine et doit donc être reliée aux autres instances de concertation précitées.**

CHOISIR LA COOPERATION ET LE PARTENARIAT

Le Carrefour des Pays Lorrains promeut un développement local basé sur une logique de partenariat entre les différents acteurs des territoires locaux. Cette relation partenariale, au-delà du respect pour les identités et compétences de chacun, est un facteur important d'efficacité des politiques publiques locales et régionales.

Cette relation partenariale doit se traduire par différentes formes de contractualisation entre la Région et les territoires de projet (intercommunalités, villes relais, agglomérations) comme entre Région et associations. Or il y a actuellement un vrai risque de voir se développer une relation unilatérale qui fait évoluer les rapports de partenaires vers des rapports de financeurs à prestataires (appels à projets, marchés publics, etc.).

Nous souhaitons ici rappeler que le recours aux marchés publics concernant les associations n'est pas imposé par la réglementation nationale ou européenne, comme cela vient d'être rappelé dans une circulaire ministérielle².

Des pistes d'action :

- **Construire de nouvelles contractualisations, aussi bien entre territoires et Région qu'entre collectivités et associations** nous semble fondamental.
- **Mener un travail de définition des relations entre collectivités publiques et associations et de leurs modalités** (subventions/ appels à projets, marchés publics, délégations de services publics) devient urgent, à l'instar du chantier mené par la coordination nationale de la vie associative et l'Etat depuis 2006.
- **A cet égard, le Carrefour des Pays Lorrains s'associe à l'appel coordonné par la Conférence Permanente des Coordinations Associatives « Que serait la Lorraine sans ses associations ? ».**
- **Le Carrefour des Pays Lorrains est disponible** pour contribuer à la préparation de ces modalités de partenariat.

²Circulaire du 18 janvier 2010 relative aux relations entre les pouvoirs publics et les associations : conventions d'objectifs et simplification des démarches relatives aux procédures d'agrément (NOR : PRIMX1001610C) : La subvention reste une option possible, qui est encadrée au-delà d'un certain montant (200 000€ sur 3 ans).

► ELECTIONS RÉGIONALES 2010

Le Carrefour des Pays Lorrains préconise une gouvernance régionale basée sur le partenariat qui permet une véritable co-construction des politiques publiques.

La contractualisation avec les territoires de projet et les associations est un support efficace pour que ces partenariats s'inscrivent réellement dans une démarche prenant en compte les trois piliers du développement durable.

Cette approche exige certes des moyens mais elle est indispensable pour répondre efficacement et démocratiquement aux défis du 21ème siècle et consolider la place de la Région Lorraine dans l'espace grand régional et européen.

Le Carrefour des Pays Lorrains est prêt à continuer à jouer son rôle d'animation d'un réseau d'acteurs et de centre de ressources régional en matière de développement local durable, au service des dynamiques locales et régionales.



Carrefour des Pays Lorrains

7 rue Alexandre III
BP 22 - 54170 Colombey-les-Belles
Tél. : 03 83 52 80 62
Fax : 03 83 52 84 34
E-mail : carrefour@cpl.asso.fr
Site internet : www.cpl.asso.fr

Contact :

Cécile de Blic, directrice
cdeblic@cpl.asso.fr